

# Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego

---

*Podsumowanie wynikające z art. 55 ust. 3 wraz z Uzasadnieniem wynikającym z art. 42 pkt 2 z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. 2016 nr 0 poz. 353).*

---

Rzeszów – Cieszyn 2016 r.



## Spis treści

1. Przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.....	5
1.1 Uzgodnienie szczegółowości informacji zawartych w prognozie.....	5
1.2 Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko.....	6
1.3 Uzyskanie wymaganych opinii.....	6
1.4 Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko ....	7
2. Podsumowanie i wnioski z przebiegu postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania.....	8
2.1 Informacja o sposobie wzięcia pod uwagę i zakresie uwzględnienia ustaleń zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko.....	8
2.2 Informacje w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.....	10
2.3 Informacja o sposobie wzięcia pod uwagę i zakresie uwzględnienia zgłoszonych uwag i wniosków w trakcie realizowanego w formie konsultacji udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania .....	10
2.4 Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko .....	12
2.5 Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu .....	12
2.6 Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozwiązań alternatywnych .....	16
3. Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu .....	17
Załączniki .....	17

## Wstęp

Podstawę prawną do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn.: „**Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego**” stanowi ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. 2016 nr 0 poz. 353), zwana dalej ustawą OOŚ.

Zgodnie z art. 3 pkt 14 ww. ustawy strategiczna ocena oddziaływania na środowisko to postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji polityki, strategii, planu lub programu.

Ocena ta obejmuje:

- uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,
- uzyskanie wymaganych ustawą opinii,
- zapewnienie udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Podstawę prawną do opracowania podsumowania postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn.: „**Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego**” stanowi art. 55 ust. 3 ustawy OOŚ.

Do elementów obowiązkowych ww. podsumowania ustawa OOŚ zalicza:

1. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu (Strategii) w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.
2. Informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:
  - a) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko,
  - b) opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy OOŚ,
  - c) zgłoszone uwagi i wnioski,
  - d) wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone,
  - e) propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Ponadto, zgodnie z art. 42 ustawy OOŚ, organ opracowujący projekt dokumentu wymagający udziału społeczeństwa:

1. rozpatruje uwagi i wnioski;
2. dołącza do przyjętego dokumentu uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę

i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

## 1. Przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Postępowanie w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przebiegało w następujących etapach:

1. Uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.
2. Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko.
3. Uzyskanie wymaganych ustawą opinii.
4. Zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.

### 1.1 Uzgodnienie szczegółowości informacji zawartych w prognozie

Zwrócono się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie (pismo z dnia 28.06.2016 r. znak pisma SROF/07/001/012/2016) oraz do Podkarpackiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Rzeszowie (pismo z dnia 30.06.2016 r. znak pisma SROF/07/001/012/2016) z wnioskami o uzgodnienie możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego”.

Pismem z dnia 28.07.2016 r. (znak: WOOŚ.410.1.74.2016.BK.3) Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Rzeszowie uzgodniła możliwość odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego dokumentu.

Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Rzeszowie, pismem z dnia 04.07.2016. (znak: SNZ.9020.1.79.2016.EP) stwierdził brak przesłanek do rozpatrzenia wniosku w trybie art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. 2016 nr 0 poz. 353) oraz odmówił uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania dla projektu przedmiotowego dokumentu. Jednocześnie w piśmie z dnia 04.07.2016r. znak: SNZ.9020.1.79.2016.EP, Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Rzeszowie, określił zakres prognozy oddziaływania na środowisko.

## 1.2 Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko

Stowarzyszenie Wspierania Inicjatyw Gospodarczych DELTA PARTNER zostało wybrane w ramach postępowania w trybie zapytania ofertowego, ogłoszonego na opracowanie „Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego” wraz ze Strategiczną Oceną Oddziaływania na Środowisko, w tym opracowanie wniosków do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (RDOŚ) i Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego (PWIS) o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości Prognozy Oddziaływania na Środowisko lub braku konieczności jej sporządzenia.

Prognozę oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn.: „Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego” opracowano zgodnie z postanowieniami umowy z dnia 24.11.2015 roku zawartej pomiędzy Stowarzyszeniem Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego oraz Stowarzyszeniem Wspierania Inicjatyw Gospodarczych DELTA PARTNER.

## 1.3 Uzyskanie wymaganych opinii

Zgodnie z art. 54 ust. 1 oraz art. 57 ust. 1 pkt. 2) ustawy OOS, w dniu 24 sierpień 2016 r. przekazano do zaopiniowania Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Rzeszowie projekt dokumentu pn.: „Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 54 ust. 1 oraz art. 58 ust. 1 pkt. 2) ustawy OOS, w dniu 24 sierpień 2016 r. roku przekazano do zaopiniowania Podkarpackiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu w Rzeszowie projekt dokumentu pn.: „Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Pismem z dnia 20 września 2016 r. (znak: WOOŚ.410.5.25.2016.BK.6) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie zaopiniował pozytywnie projekt dokumentu pn. „Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Pismem z dnia 30 sierpnia 2016 r. (znak: SNZ.9020.3.29.2016.EP) Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Rzeszowie zaopiniował pozytywnie projekt dokumentu pn. „Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

#### 1.4 Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Zgodnie z art 54 ust. 2 ustawy OOS, prognoza oddziaływania na środowisko wraz z projektem dokumentu pn.: „Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego” podlega wyłożeniu do publicznego wglądu, a ustalenia i uwagi złożone w trakcie społecznych konsultacji powinny być brane pod uwagę przez odpowiednie organy w trakcie wdrażania postanowień Strategii w życie.

W związku z powyższym, w dniach od 26.09.2016 r. do 17.10.2016 r. zapewniono możliwość składania wniosków i uwag do projektu dokumentu pn.: „Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

W wyznaczonym terminie wpłynęły 2 pisma w sprawie uwag do opiniowanych dokumentów:

- 1 w dniu 27 wrzesień 2016r. na adres korespondencyjny: [konsultacje.rof@deltapartner.org.pl](mailto:konsultacje.rof@deltapartner.org.pl) wpłynęła uwaga osoby fizycznej;
- 2 w dniu 18 październik 2016r. a adres [konsultacje.rof@deltapartner.org.pl](mailto:konsultacje.rof@deltapartner.org.pl) wpłynęło pismo Stowarzyszenia „EKOSKOP” z siedzibą w Rzeszowie.

## 2. Podsumowanie i wnioski z przebiegu postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

### 2.1 Informacja o sposobie wzięcia pod uwagę i zakresie uwzględnienia ustaleń zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko

W myśl ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. 2016 poz. 353), prognoza oddziaływania na środowisko stanowi podstawowy dokument niezbędny do przeprowadzenia postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji polityki, strategii, planu lub programu.

Prognoza ma na celu identyfikację przewidywanych skutków wpływu ustaleń Strategii na środowisko, ocenę zaproponowanych w niej rozwiązań funkcjonalno–przestrzennych oraz ich zgodności z przepisami prawa z zakresu ochrony środowiska. Szczegółowy zakres informacji wymaganych w prognozie jest zgodny z art. 51 ust. 2 ww. ustawy.

Analiza celów ustanowionych w Strategii ZIT ROF wykazała, że są one komplementarne i realizują cele strategiczne wyznaczone w:

1. Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2020.
2. Programie Ochrony Środowiska dla Województwa Podkarpackiego.
3. Programie Ochrony Środowiska dla Powiatu Rzeszowskiego na lata 2013-2016 z uwzględnieniem lat 2017-2020.
4. Programie Ochrony Środowiska dla Powiatu Strzyżowskiego.
5. Program Ochrony Środowiska dla Powiatu łańcuckiego na lata 2009 – 2012 z uwzględnieniem lat 2013 – 2016 wraz z Planem Gospodarki Odpadami dla Powiatu łańcuckiego na lata 2009 – 2012 z uwzględnieniem lat 2013 – 2016.

W trakcie analizy uwarunkowań środowiskowych realizacji postanowień Strategii, zidentyfikowano podstawowe obszary problemowe:

- zanieczyszczenie powietrza atmosferycznego, którego głównymi źródłami są źródła komunalne, tzw. niska emisja oraz źródła liniowe – główne ciągi komunikacyjne;
- zagrożenie pogarszania się właściwego stanu wód powierzchniowych i podziemnych oraz zagrożenie powodziowe;
- braki w systemie gospodarki odpadami;
- emisja hałasu, w tym głównie w sąsiedztwie głównych ciągów komunikacyjnych.



Wskazane problemy środowiskowe na terenie obszaru znajdują rozwiązanie w ramach zaproponowanych w Strategii zadań do realizacji.

W prognozie przeanalizowano możliwy wpływ wskazanych do realizacji w projektach zadań na następujące elementy: powietrze i klimat, wody, bioróżnorodność, powierzchnię ziemi i glebę, krajobraz, dziedzictwo kulturowe, w tym zabytki oraz zdrowie ludzi. Określono oddziaływanie na poszczególne elementy środowiska. Przy tak przeprowadzonej ocenie możliwe było ogólne określenie potencjalnych niekorzystnych skutków środowiskowych związanych z realizacją poszczególnych zadań. Oceny tej dokonano przede wszystkim pod kątem oddziaływania na środowisko w fazie budowy i eksploatacji. Negatywne krótkoterminowe oddziaływania na zasoby środowiska mogą być związane z fazą realizacji inwestycji. Ewentualne długoterminowe oddziaływania związane są głównie z realizacją przedsięwzięć drogowych oraz realizacją zabudowy przemysłowej. Oddziaływania te polegać będą na lokalnym przekształceniu terenu, pogorszeniu jakości powietrza oraz podwyższenie poziomu hałasu.

ROF jest zlokalizowany w znacznej odległości od granicy Państwa – najbliższa granica z Ukrainą znajduje się w odległości ok. 50 km w kierunku południowo-wschodnim. Zakres oddziaływania wszystkich działań określonych w Strategii nie obejmuje obszarów sąsiednich państw, w związku z tym nie wystąpią oddziaływania o zasięgu transgranicznym.

Brak realizacji postanowień zawartych w dokumencie strategicznym spowodowałby mniejszą skuteczność wykorzystania zasobów finansowych, gospodarczych, przestrzennych samorządów oraz mniejszy stopień osiągnięcia zamierzonych celów. Można przyjąć założenie, że bez wdrożonych mechanizmów planowania strategicznego nie byłaby możliwa realizacja podstawowej zasady zrównoważonego rozwoju, która z założenia wymaga podejścia całościowego, zintegrowanego i długofalowego.

Większość proponowanych do realizacji przedsięwzięć ma pozytywny wpływ na środowisko i proponowanie rozwiązań alternatywnych nie ma uzasadnienia na obecnym etapie prognozowania. W przypadku inwestycji, których oddziaływanie na środowisko może być negatywne należy rozważać warianty alternatywne tak, aby wybrać ten, który w najmniejszym stopniu będzie niekorzystnie oddziaływać na środowisko.

Przeprowadzona analiza i ocena wszystkich priorytetów pozwala na stwierdzenie, że ich realizacja spowoduje poprawę jakości środowiska, zachowanie różnorodności biologicznej oraz dziedzictwa przyrodniczo-kulturowego, a także wpłynie na ograniczanie zapotrzebowania na nieodnawialne zasoby środowiska.

2.2 Informacje w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

Pismem z dnia 20 września 2016 r. (znak: WOOŚ.410.5.25.2016.BK.6) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie zaopiniował pozytywnie projekt dokumentu pn. „Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie, po zapoznaniu się z informacjami zawartymi w przedłożonym materiale dowodowym oraz uwzględniając ustalenia dokumentu i charakter planowanych działań stwierdził, że realizacja postanowień *Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego* w nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko.

Jednocześnie RDOŚ w Rzeszowie wniósł zastrzeżenie dotyczące nieuwzględnienia w Prognozie oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego dokumentu, obowiązująca strefa ochrony ujęcia wód podziemnych w miejscowości Dąbrówka i Czarna. W związku z tym, ostateczną wersję dokumentu uzupełniono o wskazane informacje.

Pismem z dnia 30 sierpnia 2016r. (znak: SNZ.9020.3.29.2016.EP) Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Rzeszowie zaopiniował pozytywnie projekt dokumentu pn. „Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Projekt dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został zaopiniowany bez uwag.

2.3 Informacja o sposobie wzięcia pod uwagę i zakresie uwzględnienia zgłoszonych uwag i wniosków w trakcie realizowanego w formie konsultacji udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko

W trakcie przeprowadzonych konsultacji społecznych realizowanych w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko zgłoszono następujące uwagi i wnioski:

- 1 w dniu 27 wrzesień 2016r. na adres korespondencyjny: [konsultacje.rof@deltapartner.org.pl](mailto:konsultacje.rof@deltapartner.org.pl) wpłynęła uwaga o treści: „Gratuluję” Strategii OOS ... proszę w google wpisać ten zapis z Państwa strategii... "Materiały literaturowe, w połączeniu z wizją terenową, pozwoliły na opracowanie charakterystyki stanu funkcjonowania środowiska, występujących zagrożeń

*i zasobów cennych pod względem wartości przyrodniczych w podziale na poszczególne komponenty". Łomża, Zebrzydowice, Ustroń, Działdowo itd. ...mają identyczne.*

W dniu 18 października 2016r. a adres [konsultacje.rof@deltapartner.org.pl](mailto:konsultacje.rof@deltapartner.org.pl) wpłynęło pismo Stowarzyszenia „EKOSKOP” z siedzibą w Rzeszowie, którym wniesiono poniższe uwagi:

1. Organ nie podaje podstawy prawnej na podstawie, której przeprowadza konsultacje społeczne. Uzasadnienie: zgodnie z art. 107. § 1. k.p.a. – decyzja powinna zawierać: oznaczenie organu administracji publicznej, datę wydania, oznaczenie strony lub stron, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie, czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie, podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do wydania decyzji.
2. Organ błędnie określa czas konsultacji społecznych. Uzasadnienie: termin konsultacji: 11 października 2016 r. do 31 października 2016 r. W niniejszym przypadku zastosowano doręczenie przez obwieszczenie, a zatem ma tu zastosowanie art. art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2001 r. nr 98, poz. 1071, z późn. zm.). Stąd należy wnioskować, że organ pominął 14 dniowy okres wynikający z przywołanego powyżej artykułu.
3. Brak odwołania do Programów Ochrony Środowiska poszczególnych Gmin tworzących ROF.
4. Brak odwołania do programów Rewitalizacji przyjętych przez poszczególne Gminy tworzące ROF.

Odpowiadając na wniesione uwagi i wnioski w ramach Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko należy stwierdzić, że:

1. Forma i zawartości prognozy oddziaływania na środowisko została określona przez art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. 2016 nr 0 poz. 353). Z tego względu struktura dokumentu musi być zgodna z ww. artykułem, a tym samym spójna z innymi dokumentami o tym charakterze.
2. Konsultacje społeczne w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko prowadzone są w oparciu o ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w tym szczególnie Dział III rozdział 1 – 3. Wymogi ustawy nie zobowiązują organu prowadzącego postępowanie do określenia podstawy prawnej w piśmie przewodnim informującym o wyłożeniu projektu dokumentu w ramach konsultacji społecznych. Zawiadomienie o wyłożeniu projektu dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko

w ramach konsultacji społecznych nie ma formy decyzyjnej, a zatem nie mają w tym przypadku zastosowania przepisy art. 107. § 1. K.p.a.

3. Zgodnie z art. 39. 1. Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organ opracowujący projekt dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa, bez zbędnej zwłoki, podaje do publicznej wiadomości informację o sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie co najmniej 21-dniowy termin ich składania. W tym przypadku należało stwierdzić, że termin składania uwag i wniosków w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko został określony prawidłowo.
4. Zgodnie z art. 52 ust. 1. Ustawy OOS, informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko, o których mowa w art. 51 ust. 2, powinny być opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu oraz etapu przyjęcia tego dokumentu w procesie opracowywania projektów dokumentów powiązanych z tym dokumentem. Uwzględniając zakres przestrzenny oraz rodzaj i zasięg oddziaływania projektów wyznaczonych w Strategii, w Prognozie oddziaływania na środowisko dla tego dokumentu wzięto pod uwagę głównie dokumenty o charakterze ponadlokalnym. Prognoza oddziaływania na środowisko dla Strategii ZIT ROF została sporządzona zgodnie z art. 52 ust. 1. ustawy OOS.

#### 2.4 Wyniki postępowania dotyczące transgranicznego oddziaływania na środowisko

Rzeszowski Obszar Funkcjonalny jest zlokalizowany w znacznej odległości od granicy Państwa – najbliższa granica z Ukrainą znajduje się w odległości ok. 50 km w kierunku południowo-wschodnim. Zakres oddziaływania wszystkich działań określonych w Strategii nie obejmuje obszarów sąsiednich państw zarówno na etapie budowy obiektów i modernizacji infrastruktury jak i na etapie eksploatacji obiektów. W związku z powyższym można stwierdzić, że oddziaływanie transgraniczne nie wystąpi.

#### 2.5 Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Monitoring w odniesieniu do Strategii ZIT ROF służyć będzie zagwarantowaniu realizacji celów rozwojowych określonych w Strategii oraz odpowiedniej absorpcji środków nań przewidzianych, w związku z powyższym będzie prowadzony w zakresie rzeczowym i finansowym.

Monitoring rzeczowy obejmował będzie skwantyfikowane dane obrazujące postęp w realizacji działań zapisanych w Strategii ZIT ROF oraz umożliwił ocenę ich wykonania w odniesieniu do celów Strategii. Będzie się on posługiwał:

- wskaźnikami produktu, które dostarczą informacji o dobrach lub usługach wytworzonych dzięki realizacji zadań lub powstałych bezpośrednio w wyniku realizacji zadań, np. długość zmodernizowanych dróg, liczba wybudowanych miejsc parkingowych,
- wskaźnikami rezultatu, które poinformują o zmianach jakie nastąpiły w wyniku realizacji zadań, opisując bezpośrednio i natychmiastowe efekty (korzyści) wynikające z ich realizacji, np. liczba gospodarstw domowych podłączonych do sieci wodociągowej.
- wskaźnikami oddziaływania, które odnoszą się do konsekwencji danego programu wykraczających poza natychmiastowe efekty. Oddziaływanie szczegółowe to te efekty, które pojawiają się po pewnym czasie w otoczeniu społeczno-ekonomicznym, niemniej jednak są bezpośrednio powiązane z podjętym działaniem, np. zmiana natężenia ruchu samochodowego, wzrost liczby mieszkańców na terenach poddanych rewitalizacji.

Wszystkie wskaźniki mierzone będą cyklicznie. Częstotliwość pomiaru wskaźników jest uzależniona od kategorii wskaźnika.

W proces monitorowania Strategii ZIT zaangażowane będą różne podmioty. Ich rola w procesie również będzie zróżnicowana. Uczestnicy procesu monitorowania Strategii: beneficjenci projektów ZIT, Biuro Stowarzyszenia ROF, Zarząd Stowarzyszenia ROF, Zebranie Delegatów Stowarzyszenia ROF, Instytucja Zarządzająca RPO WP 2014-2020, Komitet Monitorujący RPO WP 2014-2020, zainteresowani partnerzy społeczni i gospodarczy.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 dyrektywy 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko (Dz. U. UE. L. 01. 197. 30) państwa członkowskie Unii Europejskiej, w tym również Polska zostały zobowiązane do monitorowania znaczącego wpływu na środowisko, wynikającego z realizacji planów i programów. Jak wynika z tego artykułu, celem monitoringu jest między innymi możliwość określenia na wczesnym etapie nieprzewidzianego niepożądanego wpływu oraz podjęcia odpowiedniego działania naprawczego. Zgodnie z art. 10 ust. 2 w celu przestrzegania ust. 1 można wykorzystywać, stosownie do potrzeb, istniejące systemy monitoringu. Stąd monitoring skutków realizacji postanowień Strategii ZIT ROF w zakresie oddziaływania na środowisko może polegać na analizie i ocenie poszczególnych komponentów środowiska w oparciu o wyniki pomiarów uzyskanych w ramach państwowego monitoringu środowiska lub też w ramach innych monitoringów prowadzonych przez organy administracji publicznej, gminy oraz podmioty gospodarcze, o ile dotyczą one terenów w obrębie ROF. W ramach monitoringu oddziaływania na środowisko projektów realizowanych w ramach Strategii ZIT ROF zostaną wykorzystane dane uzyskane ze źródeł wymienionych poniżej.

Tabela: Źródła danych dotyczących stanu i zmian środowiska w wyniku realizacji postanowień Strategii

Lp.	Komponent środowiska/przedmiot analiz	Metoda/źródło informacji	częstotliwość
1.	Klimat akustyczny	<ul style="list-style-type: none"> <li>– analiza wyników pomiarów uzyskanych w ramach państwowego monitoringu środowiska (WIOŚ Rzeszów)</li> <li>– monitoring hałasu prowadzony przez inne organy administracji publicznej, gminę oraz zarządcę dróg (Powiatowy i Wojewódzki Zarząd Dróg oraz GDDKiA)</li> <li>– kontrola skuteczności zastosowanych zabezpieczeń przed hałasem (WIOŚ Rzeszów)</li> <li>– kontrola wydanych pozwoleń w zakresie emisji hałasu (Prezydent Miasta Rzeszowa, Starostwo Powiatowe w Rzeszowie, Łańcucie i Strzyżowie)</li> </ul>	Monitoring okresowy i interwencyjny, raportowanie raz w roku.
2.	Jakość powietrza	<ul style="list-style-type: none"> <li>– analiza wyników pomiarów uzyskanych w ramach państwowego monitoringu środowiska (WIOŚ Rzeszów)</li> <li>– monitoring prowadzony przez inne organy administracji publicznej, gminę oraz podmioty gospodarcze</li> <li>– analiza wyników kontroli podmiotów gospodarczych przeprowadzanych przez WIOŚ Rzeszów</li> <li>– kontrola domowych palenisk, zwłaszcza w sezonie grzewczym (organy gmin – Straż Miejska)</li> <li>– wielkość emisji zanieczyszczeń do powietrza (roczne sprawozdania dot. korzystania ze środowiska – Urząd Marszałkowski w Rzeszowie)</li> </ul>	Monitoring stały, raportowanie raz w roku, doraźnie w przypadku zgłoszenia naruszenia prawa – kontrole interwencyjne
3.	Stan gleb	<ul style="list-style-type: none"> <li>– analiza wyników pomiarów uzyskanych w ramach państwowego monitoringu środowiska (WIOŚ Rzeszów)</li> <li>– badania monitoringowe prowadzone przez inne podmioty (Okręgowa Stacja Chemiczno-Rolnicza w Rzeszowie, IUNiG), gminę, powiat (okresowe badania jakości gleb) oraz podmioty gospodarcze</li> <li>– kontrola zastosowanego systemu odprowadzania i unieszkodliwiania ścieków sanitarnych i przemysłowych oraz stanu technicznego instalacji i urządzeń temu służących (kontrole podmiotów gospodarczych przez WIOŚ Rzeszów)</li> <li>– kontrola skuteczności i prawidłowości gospodarki odpadami (roczne sprawozdania</li> </ul>	Monitoring okresowy, raportowanie raz w roku, doraźnie w przypadku zgłoszenia naruszenia prawa – kontrole interwencyjne

Lp.	Komponent środowiska/przedmiot analiz	Metoda/źródło informacji	częstotliwość
		dot. gospodarki odpadami – Urząd Marszałkowski w Rzeszowie)	
4	Jakość wód powierzchniowych i podziemnych	<ul style="list-style-type: none"> <li>– analiza wyników pomiarów uzyskanych w ramach państwowego monitoringu środowiska (WIOŚ Rzeszów)</li> <li>– monitoring prowadzony przez inne organy administracji publicznej, gminę oraz podmioty gospodarcze</li> <li>– kontrola zastosowanego systemu odprowadzania i unieszkodliwiania ścieków sanitarnych</li> <li>– ilość odprowadzanych ścieków oraz ładunek zanieczyszczeń z poszczególnych sektorów gospodarki (roczne sprawozdania dot. korzystania ze środowiska – Urząd Marszałkowski w Rzeszowie)</li> <li>– kontrola przestrzegania postanowień wydawanych pozwoleń wodnoprawnych (Prezydent Miasta Rzeszowa, Starostwo Powiatowe w Rzeszowie, Łańcut i Strzyżowie))</li> </ul>	Raz do roku, doraźnie w przypadku zgłoszenia naruszenia prawa – kontrole interwencyjne

Źródło: opracowanie własne

## 2.6 Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Kwestie rozwiązań alternatywnych w odniesieniu do analizowanej Strategii ZIT ROF można generalnie rozpatrywać na trzech poziomach:

- analizy prawidłowości sformułowania celów i ich ewentualnych modyfikacji,
- analizy doboru sposobów i środków osiągnięcia tak określonych celów,
- rodzaju, lokalizacji i skali przedsięwzięć inwestycyjnych, służących osiągnięciu celów projektu planu lub programu.

Ograniczeniem w zaproponowaniu rozwiązań alternatywnych, typowym dla projektu strategii lub programu rozwoju jest charakter ogólny wielu zapisów. Obok konkretnych zadań, Strategia zawiera także ogólne ustalenia dotyczące określonych sfer funkcjonowania ROF. Strategia ZIT Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego ma charakter deklaracyjny i w pewnej mierze dotyczy także spraw, postrzeganych jako ważne dla rozwoju, ale nie posiadających żadnych przesądzeń co do realności ich realizacji.

Kierunek działań wyznaczony w projekcie Strategii ZIT ROF dąży do osiągnięcia celów spełniających kryteria zrównoważonego rozwoju i jest istotny dla zwiększenia efektywności działań w zakresie poprawy stanu środowiska przyrodniczego. Niemniej jednak na tym etapie prac wdrożeniowych nie można jeszcze określić z dostatecznym prawdopodobieństwem, realizacja których zadań będzie miała najbardziej korzystny wpływ na środowisko przyrodnicze zwłaszcza w dłuższym horyzoncie czasowym. Rozważając warianty alternatywne przedsięwzięć wynikających z zapisów Strategii ZIT ROF, mogą to być *działania związane z wyborem innej lokalizacji (warianty lokalizacji), innego sposobu prowadzenia inwestycji (warianty konstrukcyjne i technologiczne, warianty organizacyjne), a także wariant niezrealizowania inwestycji tzw. wariant „0”*. Należy jednak pamiętać, że nawet wybór wariantu „0”, może wiązać się z pewnymi konsekwencjami, ponieważ brak realizacji inwestycji może powodować negatywny oddźwięk środowiskowy np. niepodejmowanie rozbudowy i modernizacji kanalizacji sanitarnej, brak realizacji przedsięwzięć ograniczający emisję do powietrza itp. zaniechanie podejmowania pewnych działań wpłynie niekorzystnie na rozwój społeczno-gospodarczy ROF. Bez potrzebnych działań stan środowiska oraz jakość życia mieszkańców może ulec pogorszeniu.

Dokładne określanie alternatywnych rozwiązań oznaczałoby konieczność opracowania prognozy oddziaływania na środowisko na poziomie szczegółowości, który adekwatny jest dla wymaganych przez prawo raportów dla poszczególnych przedsięwzięć inwestycyjnych. Na obecnym etapie programowym, ze względu na ilość zadań inwestycyjnych oraz ich złożony i różnorodny charakter nie jest możliwe przeprowadzenie rzetelnej oceny wpływu wszystkich poszczególnych działań wymienionych w Strategii na środowisko oraz wyodrębnienie oddziaływań nadmiernych i wskazanie wariantów alternatywnych.



W tej sytuacji wybór optymalnej lokalizacji lub warunków realizacji poszczególnych zadań należy przeprowadzić w drodze indywidualnych postępowań w sprawie oceny oddziaływania na środowisko planowanych przedsięwzięć.

### 3. Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu

Zgodnie z art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko: *organ opracowujący projekt dokumentu zapewnia możliwość udziału społeczeństwa (...) w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, a ustalenia i uwagi złożone w trakcie społecznych konsultacji powinny być brane pod uwagę przez odpowiednie organy w trakcie wdrażania postanowień Strategii w życie.*

W związku z powyższym, w dniach 26.09.2016 r. do 17.10.2016 r. zapewniono możliwość składania wniosków i uwag do projektu dokumentu pn.: „Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

W świetle obowiązujących przepisów prawnych, w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn.: „Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego” zapewniona została możliwość udziału społeczeństwa, a wraz z nią możliwość składania uwag i wniosków. Uwagi i wnioski mogły być wnoszone ustnie w siedzibach właściwych organów, pisemnie lub w formie elektronicznej poprzez wypełnienie formularza konsultacyjnego i dostarczenie go do dnia 17.10.2016 roku na:

- adres poczty elektronicznej: [konsultacje.rof@deltapartner.org.pl](mailto:konsultacje.rof@deltapartner.org.pl)

### Załączniki

1. Opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie z dnia 20 września 2016 r. (znak: WOOŚ.410.5.25.2016.BK.6);
2. Opinia Podkarpackiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Rzeszowie z dnia 30 sierpnia 2016r. (znak: SNZ.9020.3.29.2016.EP).





*P. H. Dobrzyński*



**REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
W RZESZOWIE**

al. Józefa Piłsudskiego 38, 35-001 Rzeszów 38

WOŚ.410.5.25.2016.BK.6

Rzeszów, dnia ~~20~~ września 2016 r.  
Stowarzyszenie Rzeszowskiego  
Obszaru Funkcjonalnego  
z siedzibą w Rzeszowie

Data wpływu: 2016 -09- 22

2237 podpis: *PC*

**Stowarzyszenie Rzeszowskiego  
Obszaru Funkcjonalnego  
ul. Rynek 5, 35-064 Rzeszów**

Odpowiadając na pismo z dnia 24 sierpnia 2016 r., znak: SROF/07/001/018/16 w sprawie wyrażenia opinii w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do projektu pn.: „Strategia ZIT Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko, na podstawie art. 54 ust. 1 i art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353 ze zm.) przedstawiam, co następuje.

Po zapoznaniu się z informacjami zawartymi w przedłożonym materiale dowodowym, mając na względzie ustalenia przedmiotowego dokumentu oraz charakter planowanych działań, uznano, iż realizacja jego postanowień nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. W związku z tym, projekt pn.: „Strategia ZIT Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego”, zaopiniowano bez wnoszenia uwag.

Jednocześnie informuje, że w Prognozie oddziaływania na środowisko sporządzonej dla potrzeb strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do projektu dokumentu pn.: „Strategia ZIT Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego”, nie została uwzględniona obowiązująca strefa ochrony ujęcia wód podziemnych w miejscowościach Dąbrówki i Czarna, położonych na terenie Gminy Czarna (wchodzącej w skład ROF), ustanowiona rozporządzeniem nr 11/2016 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie z dnia 14 kwietnia 2016 r. w sprawie ustanowienia strefy ochrony dla ujęcia wody podziemnej „Dąbrówki”.

Z up. REGIONALNEGO DYREKTORA  
OCHRONY ŚRODOWISKA W RZESZOWIE

*Radosław Jędral*  
p.o. Zastępcy Regionalnego Dyrektora  
Ochrony Środowiska w Rzeszowie

*Andrzej Kuryłek*



**PODKARPACKI PAŃSTWOWY  
WOJEWÓDZKI  
INSPEKTOR SANITARNY**  
ul. Wierzbowa 16  
35- 959 Rzeszów



Rzeszów, dnia 30.08.2016 r.

SNZ. 9020.3.29.2016.EP

### **OPINIA SANITARNA**

Na podstawie:

- art. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1411),
- art. 46 ust. 2, art. 54 ust.1, art. 58 ust. 1, pkt 2. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.),

Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny po rozpatrzeniu wniosku Stowarzyszenia Obszaru Funkcjonalnego ul. Rynek 5, 35-064 Rzeszów dnia 24.08.2016r., znak: SROF/07/001/017/16 w sprawie wydania opinii do projektu dokumentu pn.: Projekt Strategii ZIT Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego

#### **opiniuje pozytywnie**

w zakresie sanitarno-higienicznym projekt dokumentu pn. Projekt Strategii ZIT Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego.

#### **UZASADNIENIE**

Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego (Strategia ZIT ROF) definiuje szczegółowy plan strategiczny i operacyjny mający przyczynić się do rozwoju gospodarczego Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego, w tym jego ściślejszej integracji i poprawy życia społeczności lokalnej, wspartej modernizacją czy rozbudową infrastruktury. Rzeszowski Obszar Funkcjonalny tworzą następujące gminy i miasta: Gmina Boguchwała, Gmina Chmielnik, Gmina Czarna, Gmina Czudec, Gmina Głogów Małopolski, Gmina Krasne, Gmina Lubenia, Gmina Łańcut, Miasto Łańcut, Gmina Miasto Rzeszów, Miasto Rzeszów, Gmina Świlcza, Gmina Trzebownisko oraz Gmina Tyczyn.

Jest to obszar kluczowy dla rozwoju całego województwa podkarpackiego, a jego cele określone są poprzez następujące trzy cele rozwojowe:

- Wzrost konkurencyjności gospodarki dzięki tworzeniu warunków dla rozwoju innowacyjnych przedsiębiorstw,
- Podnoszenie jakości życia w ROF poprzez zwiększenie dostępu do nowoczesnych usług publicznych oraz rewitalizację przestrzeni publicznej,
- Poprawa stanu środowiska naturalnego oraz wspieranie efektywności energetycznej regionu.

Strategia ZIT ROF charakteryzuje w szczególności sytuację społeczno-gospodarczą ROF, wskazuje na jego deficyty oraz przewagi, wyznacza kierunki rozwoju i obszary inwestycji, wskazuje konkretne zintegrowane przedsięwzięcia strategiczne, komplementarnej oraz projekt rezerwowy i kluczowy, które będą finansowane ze środków Funduszy Strukturalnych, zarówno tych mających

charakter regionalny, jak i ogólnopolski.

Z przedłożonej Prognoza oddziaływania na środowisko sporządzonej w sierpniu 2016r. przez mgr inż. Macieja Majera „4eco” Projektowanie w Ochronie Środowiska, ul. Błogocka 42/5, 43-400 Cieszyn wynika, że zaplanowane działania będą miały wielowarstwowy charakter zarówno w sferze materialnej jak i pozamaterialnej. Przewiduje się szereg działań zmierzających do tworzenia nowych miejsc pracy w sektorach wzmacniających konkurencyjność, wzmocnienie potencjału zasobów ludzkich i dostosowania ich do potrzeb rynku pracy, poprawy dostępu do nowoczesnych usług publicznych, rozwoju infrastruktury komunalnej, komunikacyjnej, usług publicznych, itp., co przyczyni się do poprawy jakości życia mieszkańców. Inwestycje związane z infrastrukturą techniczną warunkującą rozwój społeczno-gospodarczy, w tym także związane z ochroną środowiska (rozwój gospodarki wodno-ściekowej, rozbudowa systemu dostarczania ciepła, rozwój OZE) wpłyną bezpośrednio na poprawę warunków sanitarnych w regionie, a tym samym poprawie ulegnie wpływ na zdrowie i bezpieczeństwo ekologiczne mieszkańców.

W świetle powyższego Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny orzekł jak w sentencji.

PODKARPACKI PAŃSTWOWY  
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR SANITARNY

mgr Katarzyna Sielierzajska-Zapala

Otrzymują

1. Stowarzyszenia Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego ul. Rynek 5, 35-064 Rzeszów.
2. A/a

*Carl Kuyatof*